

SITUACION DE LA ENFERMERIA EN ASSE: ESTRATEGIAS PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE ESTA FUERZA DE TRABAJO.

Prof. Lic. Enf. Pilar González Ortuya
Lic. Enf. Carlos Valli

RESUMEN

El desarrollo del Sistema Nacional Integrado de Salud tiene como finalidad brindar una cobertura universal en el acceso a una atención a la salud integral, de calidad, asegurando la continuidad asistencial en una red de servicios que tengan capacidad resolutoria con la participación de los involucrados, con énfasis en la promoción de la salud y el fortalecimiento del Primer Nivel de Atención. Este es el camino que ha definido ASSE desde el año 2007 momento a partir del cual se descentraliza e inicia un periodo de recuperación presupuestal y mejora de la calidad de los cuidados.

El equipo de enfermería es la principal fuerza de trabajo en ASSE por la cantidad de personal que involucra contando con 8724 contratos (2014) y por el rol que desempeña en el sistema de salud, entre otros, velar y garantizar la continuidad de los cuidados de enfermería. Por lo tanto abocados en esta nueva etapa a rediseñar la organización institucional desde una perspectiva de la excelencia, es imprescindible construir con la más amplia participación del equipo de enfermería una política para el desarrollo de estos recursos. Como es sabido no sólo involucra la mejora en la dotación acorde a las necesidades de salud de las poblaciones y al nivel de dependencia de cuidados enfermeros, sino además contar con estos recursos capacitados y re- perfilados de acuerdo a las nuevas exigencias del SNIS y de ASSE. Para los niveles de conducción de estos equipos es fundamental el profesional de enfermería con competencias definidas en la nueva reglamentación, en todos los niveles de atención permitiendo unificar, normatizar, protocolizar, supervisar y realizar los cuidados de enfermería acorde a los estándares recomendados internacionalmente y ajustados a las realidades locales y nacionales. La enfermería profesional es el personal responsable de la gestión del cuidado. Esto implica supervisar, delegar y realizar aquellos cuidados que por su nivel de complejidad bio-psico-social y cultural demandan intervenciones profesionales. Esta competencia resguarda al equipo y, sobretudo disminuye los eventos adversos, garantizando la calidad de los cuidados.

El siguiente trabajo, entonces, tiene como finalidad compartir parte del proceso de investigación-acción-participación que estamos implementando en el sector de Enfermería de ASSE y las estrategias propuestas para el desarrollo de esta fuerza de trabajo.

Se destaca en la evolución de la dotación de personal de enfermería en ASSE, el incremento significativo en la creación de cargos entre los años 2005-2014, por el cual se incrementaron 888 cargos para Licenciadas en Enfermería y 2381 cargos de Auxiliares de Enfermería lo que significó un incremento de 163 % para las licenciadas y para los auxiliares de 148 %. Actualmente se cuenta con 1432 cargos de licenciadas y 7292 de auxiliares, totalizando 8724 cargos. Esto refleja la política definida por ASSE en el período estudiado de fortalecer el personal de Enfermería, dando énfasis a la corrección del déficit estructural de los profesionales de Enfermería.

Del mismo modo es notoria la participación de Enfermería Profesional en la conducción estratégica de ASSE (54 cargos), ocupando puestos en la gestión tanto en las Estructuras Centrales como en los distintos niveles de atención. La mayoría se desempeña en el Primer Nivel de Atención en correspondencia con el cambio de modelo de atención (32).

En relación con las condiciones y medio ambiente de trabajo, a partir de marzo de 2008 se iniciaron: a) un proceso gradual de presupuestación de personal, encontrándose a la fecha el 72 % en condición de presupuestado; b) mejoras salariales tanto en licenciadas como en auxiliares; en el caso de los profesionales pasaron de un salario de US\$ 250 en el año 2006, a un salario de US\$ 1172 en el 2015. Del mismo modo, se comenzaron a incorporar incentivos salariales en Áreas Cerradas (Block quirúrgico, Centro de Materiales, Emergencia, CTI), Salud Mental, Farmacia y Plan Aduana. c) Ingreso por concurso de méritos.

Con respecto a las estrategias se insertan en una prioridad de la política sanitaria de este tercer período de gobierno, por el cual la calidad de la atención y la excelencia de los servicios se construyen a partir de las personas, siendo los equipos de Enfermería imprescindibles para asegurar la continuidad de los cuidados en todos los servicios asistenciales. Las estrategias a desarrollar las agrupamos de forma didáctica en ejes, sabiendo la interrelación entre ellos. Los mismos son:

- a. Vinculadas con la conducción estratégica y liderazgo de enfermería en ASSE.
- b. Vinculadas con la generación de información y conocimientos enfermeros.
- c. Vinculada con los procesos formativos.
- d. Vinculadas con las mejoras en las condiciones y medio ambiente de trabajo (CYMAT).